

关于 Medicaid 转变计划更新

华盛顿州正在寻求对第 1115 条 Medicaid 示范进行一次[五年期更新](#)，叫做 Medicaid 转变计划(MTP)。通过 MTP，本州可以利用联邦 Medicaid 资金来改善华盛顿州的医疗系统。

华盛顿州如今正处于将于 2022 年 12 月 31 日终止的当前 MTP 另选安置计划的最后一年。如果获批，MTP 更新将于 **2023 年 1 月 1 日开始，于 2027 年 12 月 31 日结束**。MTP 下的所有工作都会惠及参加 Apple Health 的民众。

什么是 Apple Health (Medicaid)?

Apple Health 是华盛顿州的 Medicaid 计划，可为约两百万人提供医疗保险。Medicaid 是一项由各个州管理的联邦计划。联邦政府帮助支付计划的费用，制定计划运行的规则，并为资格条件和福利设定最低标准。

什么是 Medicaid 另选安置计划?

当某个州想要改变正常的计划指引时，必须申请 Medicaid 另选安置计划。该州可要求联邦政府（通过 Medicare 与 Medicaid 服务中心(CMS)）提供该另选安置计划。某个州可申请对某些规则进行豁免，以获得对 Medicaid 资格条件和福利，以及护理服务交付方式等的更大灵活性。CMS 通常一次只批准几年的另选安置计划。

为不断改善 Apple Health，华盛顿州医疗保健计划管理部(HCA)及其他机构和合作伙伴正在制定一份申请来更新当前的 MTP 另选安置计划。该申请是本州努力为所有民众提供全人护理的若干途径之一。

本文档介绍了将会依据 MTP 更新开始或继续的工作。这些计划旨在实现以下三个目标之一：

1. [扩大保险范围及获得护理的途径，确保民众能够获得所需的护理](#)
 - 持续让儿童参加 Apple Health
 - 让那些进入或离开监狱、拘留所或其他惩戒机构的民众重新获得保险和服务
 - 为产后妇女扩大 Apple Health 保险范围
 - 为那些接受物质滥用疾病和精神健康治疗的民众提供支持
2. [推进全人初级、预防性和居家及社区护理](#)
 - Medicaid 替代照护(MAC)和老年人定制支持(TSOA)计划，外加新的 LTSS 支持
 - 行为健康综合评估
3. [加快专注于健康相关社交需求的护理交付和支付创新](#)
 - 旨在解决健康相关社交需求的策略（措施 1 的演进）
 - 基础社区支持

目标 1: 扩大保险范围及获得护理的途径, 确保民众能够获得所需的护理

持续让儿童参加 Medicaid

通过该计划, 华盛顿州中家庭收入低于联邦贫困线(FPL)的 215%的所有参加 Medicaid 的儿童都能继续参加 Medicaid, 直至六岁。

幼儿时的经历会极大影响终身的健康和幸福。幼儿期的最佳生长发育对健康、教育成就和社会经济地位具有长久的影响。为六岁以下儿童扩大持续保险具有许多好处:

- 推进实现华盛顿州的保险覆盖目标: 尽管儿童的未参保率非常低(3%), 但华盛顿州约 11%的六岁以下儿童在特定年份没有 Medicaid 保险。约 60%的儿童有三个月以上没有保险。
- 促进获得预防性和初级保健服务(例如, 建议的儿童体检、疫苗接种和发育筛查), 而这些服务在儿童参加或不参加 Medicaid 时经常中断。
- 帮助最大限度发挥州投资对以家庭为中心的幼儿协调性身体、行为和社会护理系统的积极影响。
- 通过解决存在 Medicaid 保险间断的儿童的地域和种族差异来促进平等。
- 有可能为各种为儿童服务的州计划节省资金, 如特殊教育和儿童福利系统。

该工作只能与一项 Medicaid 另选安置计划一同执行。它还与由 CMS 和[拜登政府 2022 财年预算](#)设定的更大目标相一致, 即优先“让符合资格条件的民众更容易获得并继续享受 Medicaid”。

扩大产后服务保险

在华盛顿州, 近三分之一的妊娠相关死亡及大多数产后自杀和意外用药过量都发生在产后的 43 至 365 天之间。华盛顿州的[产妇死亡率审查小组](#)已确定, 获得医疗服务的途径和持续护理的差距(尤其在产后期间)是导致可预防的妊娠相关死亡的因素。

目前, 参加 Apple Health 的孕妇将从怀孕结束的最后一天开始获得 60 天的产后保险。但是, 《美国救援计划法案》(ARPA)和参议院法案 5068 (2021)指示 HCA 如今将自怀孕结束之日起的产后保险期限从 60 天延长至 12 个月。产后 12 个月结束后, 华盛顿州将重新确定产妇是否有资格参加其他计划。依据该提案, 没有参加限制。

通过在更新下包括该计划, 华盛顿州将要求 CMS 在 ARPA 允许的之外提升福利:

- 收入低于 FPL 的 193%的个人将能够获得该保险, 不论是否有公民身份。
- 之前未参加 Apple Health 的个人可申请产后超过 90 天的产后保险。

让产后患者获得医疗保险, 可为她们提供更多机会来快速发现并解决问题, 以改善健康, 减少产后死亡。这还能减少父母和孩子在急诊室或住院治疗中对昂贵服务的需求。



监禁后重新获得保险

目前，进入监狱、拘留所或其他惩戒机构的个人在获释前，其 Apple Health (Medicaid) 处于暂停状态。这通常被称为“囚犯排除”。一旦个人离开惩戒机构，将恢复全面保险。

为了在监禁后获得有效的医疗保健，需要在个人获释之前就开始恢复保险的过程。否则，这可能会造成行政延误，导致个人在 Medicaid 系统中错误地显示为“不符合资格”，使他们无法获得物质滥用疾病(SUD)服务或药物。这种延迟在护理协调、病例管理及将病历转交给适当的治疗服务提供者方面造成了障碍。

获得当日和次日的医疗服务是成功重新获得保险的关键。在我们当前的系统中，75%的曾被监禁的阿片类药物滥用障碍患者会在获释后三个月内复发。此外，与其他人群相比，该人群在获释后的头两周内死于服药过量的可能性要高出 40 到 120 倍。为防止出现这些致命后果，被监禁的个人需要可以在获释后立即获得保险。

依据立法机构的指示，HCA 将要求 CMS 免除华盛顿州的“囚犯排除”条款。这将在释放前 30 天内恢复这些个人的保险，并使用联邦资金支持他们的过渡服务。在这些过渡期间支持重新获得保险也可以：

- 改善预防性护理，减少未来急诊、危机服务、住院、复发和再次犯罪的可能性。
- 在医疗及社会支持系统的其他领域提供潜在的节约。

SUD 和精神健康 IMD 保险

通过这部分的 MTP 另选安置计划，华盛顿州将继续能够使用联邦资金，在“精神疾病治疗机构”(IMD)中提供精神健康和 SUD 治疗服务。如果没有该另选安置计划，Medicaid 禁止使用联邦资金为 21-65 岁的 IMD 患者提供服务。

注意：IMD 在法律上被定义为拥有超过 16 张病床，主要为精神疾病患者提供诊断、治疗或护理的医院、护理院或其他机构。这包括医疗、护理和相关服务。HCA 承认“精神疾病”一词可能有害或带有歧视。我们仅在这种情况下使用它来反映法规中所用的法律术语。

目前，依据 SUD 和精神健康 IMD 计划：

- 本州可用联邦和州资金来支付在 IMD 的治疗费用。
- 民众能够更轻易地获得阿片类药物滥用疾病(MOUD)治疗药物。
- 更多民众能够获得住院精神疾病护理。
- Medicaid 客户能够在之前并未覆盖的新机构获得服务。

对于精神疾病的康复，能够获得全面的精神疾病治疗服务是至关重要的。在华盛顿州 SUD IMD 计划的第一年，多种的 SUD 治疗途径和方案得到了改善。例如，更多民众能够获得预防性服务并开始治疗计划，而且获得物质滥用疾病治疗服务的患者数量也增多了。

依据该更新，当前 MTP 另选安置计划中的 SUD 和精神健康 IMD 保险将持续且**没有变化**，并依据该另选安置计划延续必要的关键技术投资。

目标 2：推进全人初级、预防性和居家及社区护理

长期服务与支持(LTSS)

LTSS 可为华盛顿州的老年人及为亲人提供护理的家庭看护人提供支持。LTSS 由两项当前的另选安置计划组成：Medicaid 替代照护(MAC)和老年人定制支持(TSOA)计划，它们都可：

- 扩大 55 岁及以上人群的护理选择，让他们可以呆在家里、推迟或避免聚集的服务，如转移到护理机构。
- 帮助 18 岁或以上不领报酬的家庭看护人，他们通过提供培训机会；支持小组；替代看护服务；专用医疗设备和用品；健康维护和治疗；帮助做家务和跑腿；还有家常菜来为亲人提供护理。

MAC 为那些为目前未获得 Medicaid LTSS 的符合 Medicaid 资格的民众提供护理的不领报酬的家庭看护人提供支持。¹ MAC 帮助不领报酬的家庭看护人为亲人提供高质量护理，同时照顾自己的健康和幸福。

TSOA 为未来有可能需要 Medicaid LTSS 的民众建立了新的资格条件类别和福利包。TSOA 帮助民众和家庭避免或延迟陷入贫困及未来对 Medicaid 资助的服务的需求。TSOA 还对不领报酬的家庭看护人提供支持。

当前，依据 MTP，该工作正在通过以下方式改变 Medicaid 医疗交付系统：

- 为具有长期护理需求的民众提供更多选择。
- 为处于贫困边缘的民众增加获得服务的途径。
- 减慢 Medicaid 资助的传统服务的增长趋势，包括 Medicaid LTSS。
- 为不领报酬的家庭看护人提供支持和知识来继续提供护理，同时照顾好他们自己。
- 帮助民众尽可能呆在家里，并保持自立的生活。

依据该更新，MAC 和 TSOA 继续**保持不变**。


依据该更新，华盛顿州将增加以下新的不适用于 MAC 和 TSOA 的 Medicaid LTSS 要素：

- **监护：**当个人无法自行做出这些决定时，通常需要法定监护人为过渡和医疗目的提供知情同意。监护人还能在需要时提供长期决策支持，例如，如果护理机构无法接受没有持续支持的客户。

目前，华盛顿州社会福利服务部(DSHS)无权以州支出对法定监护人进行补偿；个人只能利用自己的经济来源来支付监护需求。借助该要素，DSHS 可对与公共监护处(OPG)签约的、为依赖于 LTSS 的个人提供关键决策支持的监护人进行补偿。

- **协调性个人护理：**许多专业看护人每次来访都需要最少的时间，以使他们的日程安排易于管理。许多客户在服药或执行其他任务时需要帮助，而这些任务可能只需要几分钟，但在一天中需要多次。

¹ 在本文档中，LTSS 是通过 MTP 另选安置提供的 MAC 和 TSOA 计划。当提及联邦 LTSS 计划时，则被列为“Medicaid LTSS”。
CH



根据如今的日程安排，客户通常无法获得此类任务的专业帮助，除非他们有足够的时间让看护人在一天中的大部分时间都在那里。新的协调性个人护理要素可实现更灵活的时间安排，并在向同住的客户提供个人护理的地方，为客户和看护人提供更好的服务。

- **租房补贴：**租金和租房补贴目前不允许包含在任何 CMS 另选安置或州计划中。这项额外的 MTP 更新要素将扩大 DSHS 老化与长期支持管理处(ALTSA)的能力来提供以下三种资格条件类别的租金补贴：
 - 在机构环境中资格获得 ALTSA 服务的个人，他们希望过渡到家庭环境，但他们的收入要求他们能够在等待经济适用住房援助的同时获得租房补贴。
 - 居住在住宅计划中的 ALTSA 客户，目前没有搬到独立住房的可行途径。这是当前过渡体系中最大的差距，它会惠及想要搬家的个人，并为我们现有的居住计划创造所需的容量。
 - 基础社区支持支持性住房计划中接受的 ALTSA 客户，他们需要租房补贴和服务来承担独立住房。
- **推定资格：**目前，Medicaid 资助的 LTSS 的财务资格需要一个详细的流程来核实收入和资产。这需要面对面评估、医疗记录审查，以及与客户、其家人和其他联系人合作，以确定功能性损伤是否是由精神健康问题、痴呆症和其他诊断引起的。此外，批准服务之前需要一项以人为中心的服务计划。

将推定资格(PE)程序扩展到涵盖申请居家和社区居住 LTSS 的个人，意味着申请人将能够在完成完整的资格审定之前获得即时的基本服务。

目前，该体系使民众更容易进入机构，而不是呆在家。扩展 PE 将有助于民众在自己选择的环境中获得支持。它将包括途径来通过 Community First Choice 和 1915(c)另选安置计划及 Medicaid 医疗保险获得合适的 LTSS 服务。

- LTSS PE 福利包将通过以人为中心的规划流程提供给个人。
- 后来成为绝对贫困(CN)或替代福利计划(ABP)符合 Medicaid 资格的个人将不再有资格获得 LTSS PE 服务。
- 该福利下提供的服务将不会与私人保险、Medicare、州计划 Medicaid 或其他联邦或州计划所涵盖的服务重复。

推进全人护理


在 MTP 的头六年中，HCA 整合了全州的身体和行为健康系统，不断推进全人护理。在该更新中，本州将继续通过**标准化临床综合评估**和技术援助来为服务提供者执行该项工作。

通过标准化全州评估，服务提供者、计划和本州能够了解迄今为止的整合进度并发现改进机会。该项工作的主要合作伙伴包括 Accountable Communities of Health (ACH)、托管护理组织(MCO)、行为健康机构等。

目标 3：加快专注于健康相关社交需求的护理交付和支付创新

基础社区支持(FCS)

FCS 是由目前 MTP 另选安置计划资助的 HCA 与 ALTSA 之间的一项合作。Amerigroup 是签约的第三方管理机构。它们共同与各种机构合作，为本州具有复杂护理需求的最弱势的 Medicaid 受益人提供社区支持服务（也称为支持性住房）和支持性就业服务（也称为个人安置和支持服务）。



这些服务旨在通过帮助参加者找到和保持稳定的住房和就业来促进自立和康复。支持性住房服务帮助个人获得并保住社区住房。支持性就业服务帮助有就业障碍的个人获得并保住工作。这些服务与雇主和业主合作，为个人提供合适的环境，同时提供持续支持。但是，这些服务不支付住房费用、工资或加薪。

研究表明，失业和工作不稳定、无家可归和住房不稳定都会导致健康状况不佳。这些也被称为健康的社会决定因素 (SDOH)。² 无家可归是创伤性和周期性的；它使个人面临身心健康状况和 SUD 的风险。同样有证据表明，不良的身心健康状况与失业有关，即使没有预先存在的条件。

FCS 使用两种基于证据的实践（个人安置和支持以及永久性支持性住房）来提供优质服务 and 改善结果。截至目前，超过 20,000 人已参加 FCS。 [该计划的早期发现](#)显示：

- 就业率、收入和工时的统计数据显著改善。
- 脱离无家可归的统计人数显著增加。
- 有望减少 FCS 参加者的门诊急诊和住院利用率。

依据该更新，FCS 还将：

- 当参加者在接受治疗前一个月退出住院精神健康或 SUD 治疗，或经历无家可归时，能够使用 Medicaid 资金帮助 FCS 参加者支付一次性过渡费（包括第一个月和最后一个月的租金、申请费和/或基本家居用品）。
- 扩大支持性就业的资格，包括离开监狱、拘留所或有“假释”身份的个人。
- 将支持性住房资格扩大到 16 岁及以上。这将能够为过渡年龄青年和离开寄养的青年提供租期前支持。

旨在解决健康相关社交需求的策略（措施 1 的演进）


该工作是关于改善华盛顿州中的 Apple Health 医疗服务交付系统。ACH 和印第安医疗服务提供者 (IHCP) 正在努力改善其社区和地区中民众的健康。在 MTP 的头六年中，ACH 一直致力于健康系统和社区的能力建设，重新设计医疗服务，整合身体和行为健康，改善阿片类药物滥用的治疗机会，以及其他领域。

依据该更新，HCA、ACH、MCO 及其他合作伙伴将采取新措施来在临床护理之外建立一个连续的健康支持体系。其中将包括：

- **用于解决未满足需求的服务：** 这些计划为个人提供直接福利来支持其临床护理之外的健康和幸福。
 - **替代服务 (ILOS)：** ILOS³ 是经证明合适且经济高效的临床护理的替代方案。例如，在哮喘患者的家中，用硬地板替代地毯，这在医学上是一种合适且经济高效的替代方案，可以避免哮喘发作时的多次

² [疾病控制和预防中心 \(CDC\)](#) 将 SDOH 定义为在个人生活、学习、工作和娱乐的场所，影响广泛的健康和生活方式风险和结果的条件。

³ ILOS 可以包括住房过渡导航服务；住房存款；住房租赁和维持服务；替代看护服务；日间康复计划；护理机构过渡/转移至辅助生活机构；社区过渡服务/护理机构向家庭过渡；环境可及性适应（家庭改造）；哮喘治疗；医学定制膳食；戒酒中心；短期住院后住房；以及医疗替代看护。



急诊。为 Medicaid 客户服务的 MCO 或健康保险公司已经能够在华盛顿州中提供和支付 ILOS。借助该更新⁴，本州将正式确立并扩大可用 ILOS 的选项，让更多人能够获得帮助他们保持健康的服务。

- **健康相关服务(HRS):** 通过该计划，本州将能够为健康相关需求提供保险。本州将界定谁能获得服务，以及哪些服务可用。其中可以包括交通、膳食、住房及针对性财务援助（例如支付水电费）。ACH 将负责将这些服务与通过社区中心（如下所述）建立的转诊伙伴关系相协调。这些服务将旨在补充，而非复制 ILOS。

与 ILOS 不同，这些服务不必替代特定的临床护理。例如，交通福利可以包括支付来帮助老年人每周去一次老年活动中心。这不取代任何医疗，但有助于身体和情绪的健康和幸福。

- **社区护理协调:** 每家 ACH 将监督一个区域社区中心，以于全州提供社区护理协调。

社区中心概念是 MTP 头六年开始的工作的演进，与卫生部专门为 COVID-19 被隔离人员服务的 CareConnect 计划保持一致。社区中心的功能将会标准化并包括 SDOH 筛查，帮助识别和导航社区资源、转诊及对社区卫生工作者(CHW)的付款。

社区中心不是复制临床护理协调，而是提供将个人与社区资源和组织（包括初级护理）联系起来所需的关键支持。这样一来，社区中心可同时为健康系统和社区提供关键支持。

建立社区中心将需要花费时间和金钱。本州将为每个地区提供前期设计和实施资金；后期这将转变为运营资金来支持活跃的社区中心。资金将根据各个地区的需求进行调整。

- **健康平等和社区能力资金:** HCA 正在考虑一项围绕着灵活健康平等资金的策略。借助社区意见，ACH 将管理资金来解决健康平等和 SDOH。这些投资将旨在支持社区范围的措施和需求，对通过其它工作提供的个人服务加以补充。这些资金的详情仍在制定中。

IHCP 特定项目也是 MTP 头六年中的措施 1 的一部分。这些项目由当地人与 HCA 共同设计并为当地人服务，以便：

- 更好满足美洲印第安人/阿拉斯加原住民(AI/AN)的全人需求。
- 提升 IHCP 管理和技术能力。
- 努力减少 AI/AN 遭受的健康不平等。

依据 MTP 更新，将会支持开发一个专注于 AI/AN 社区护理协调需求的全州性原住民社区中心。还将支持与 ACH 类似的努力，与部落和 IHCP 协商制定，以确认 HCA 和部落的独特关系，并满足 AI/AN 的独特需求。

[详细了解措施 1 的演进。](#)

⁴ 请注意，ILOS 是一种已经通过托管护理提供的机制，不需要豁免权限或资金来实施。我们正在使用该更新来增大这些服务的可用性。